

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район на 2024 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район на 2024 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Управление муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район (далее – контрольный орган)
Вид муниципального контроля	Муниципальный земельный контроль
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области земельных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области земельных отношений;- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы в сфере муниципального земельного контроля;- создание системы консультирования контролируемых лиц;- повышение квалификации сотрудников контрольного органа.
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none">- развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;

реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц; - снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
----------------------	--

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в рамках реализации возложенных на Управление муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район (далее – контрольный орган) полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ширинский район.

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район осуществляются должностными лицами контрольного органа, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Под муниципальным земельным контролем в границах муниципального образования Ширинский район понимается деятельность контрольного органа, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, осуществляемая в пределах полномочий указанного органа посредством профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований земельного законодательства, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждане, во владении и (или) в пользовании которых находятся земельные участки (далее – контролируемые лица).

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, расположенные в границах муниципального образования Ширинский район, земельные участки и их части, независимо от прав на них (далее – объекты контроля, производственные объекты).

Общее количество объектов контроля в Ширинском районе – 23914 ед.

Контрольный орган осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

б) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

д) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

е) требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

ж) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Предшествующая практика проведения контрольным органом контрольных (надзорных) мероприятий показывает, что нарушения обязательных требований земельного законодательства характерны практически для всех категорий контролируемых лиц.

Наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований по итогам контрольных мероприятий, проведенных в период с 2019 по 2024 гг., в Ширинском районе являются:

использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав;

использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке;

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием.

Как правило, основными причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельного участка, являются:

сбережение материальных средств за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельных участков в собственность (при наличии такой возможности);

неосведомленность контролируемых лиц о нарушении обязательных требований в связи с непроведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие легитимной возможности оформления прав на земельный участок.

Причинами нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке, является отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить

государственную регистрацию возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателя нести затраты на проведение кадастровых работ, подачу документов для государственной регистрации права и уплату земельного налога.

Причинами нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого земельного участка в соответствие с его фактическим использованием;

отсутствие возможности изменения вида разрешенного использования земельного участка ввиду ограничений, установленных градостроительным регламентом территориальной зоны, в границах которой находится земельный участок.

Результатом нарушения охраняемых законом ценностей в области земельных отношений являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

ухудшение экологических условий;

причинение вреда земельному участку как природному объекту;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

затраты бюджетных средств на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

В рамках реализации полномочий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Управлением муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район осуществляется мониторинг правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля, с целью дополнения существующего перечня нормативно-правовых актов.

На постоянной основе организовано информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства в виде проведения консультаций в телефонном режиме, посредством личного приема, а также разъяснительной работы непосредственно в ходе осуществления проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений.

Кроме того, в случае обнаружения признаков готовящихся нарушений обязательных требований земельного законодательства Управление муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район объявляет предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной проблемой в подконтрольной сфере ведения, на решение которой направлена Программа профилактики, является низкий уровень осведомленности контролируемых лиц относительно обязательных требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в области земельных отношений, влекущий за собой нарушение таких требований. Кроме того, проблематику рассматриваемой сферы составляет низкий уровень правового сознания и правовой культуры контролируемых лиц, обуславливаемый естественными социально-экономическими условиями.

В связи с чем, путями решения проблем являются:

повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях в системе обязательных требований в области земельных отношений;

формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех сторон контролируемой деятельности;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом по вопросам профилактики нарушений обязательных требований в области земельных отношений;

снижение административного воздействия на контролируемых лиц, оказываемого излишними контрольными мероприятиями;

повышение доверия населения к контрольному органу, в том числе за счет повышения прозрачности контрольной деятельности, создание благоприятного имиджа контрольного органа;

разработка, внедрение и совершенствование механизма профилактических мероприятий внутри контрольного органа

Проведение профилактических мероприятий, направленных на создание условий для соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, должно способствовать улучшению ситуации в целом, и снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере, в частности.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Настоящая Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области земельных отношений всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области земельных отношений и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований в области земельных отношений до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области земельных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области земельных отношений;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы в сфере муниципального земельного контроля;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц.

6) повышение квалификации сотрудников контрольного органа.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля контрольным органом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование.

Контрольным органом могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей Программой профилактики.

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемый результат
1.	Информирование	Размещение и актуализация на официальном сайте администрации муниципального образования Ширинский район в сети «Интернет»: adminshira@mail.ru , Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	Должностные лица Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц
		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте контрольного органа		Не реже 1 раза в год	Предупреждение нарушения обязательных требований законодательства
		Размещение на официальном сайте контрольного органа проверочных листов		Не реже 1 раза в год, по мере изменения обязательных требований	Снижение рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизация проведения контрольных мероприятий
		Размещения на официальном сайте контрольного органа иной информации, предусмотренной		Не реже 1 раза в год, по мере	Устранение условий и факторов,

		<p>пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ</p> <p>Проведение контрольными органами круглых столов, семинаров, вебинаров по вопросам соблюдения обязательных требований</p>		<p>внесения изменений</p> <p>По мере необходимости</p>	<p>способствующих нарушению обязательных требований</p> <p>Предупреждение нарушения обязательных требований законодательства, устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации муниципального образования Ширинский район в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.	<p>Должностные лица</p> <p>Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p>	Ежегодно в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом обобщения правоприменительной практики	Повышение уровня правовой грамотности и правового сознания контролируемых лиц
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам в целях принятия мер по предотвращению нарушения обязательных требований	<p>Должностные лица</p> <p>Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский</p>	В течение года (при наличии оснований)	Минимизация возможных рисков нарушения обязательных требований

			район, уполномочен ные на осуществлен ие муниципальн ого земельного контроля		
4.	Консультиров ание	<p>Проведение должностными лицами контрольного органа консультаций по следующим вопросам:</p> <p>1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа;</p> <p>4) содержание и порядок выполнения обязательных требований, получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>5) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Должностные лица Управления муниципальн ым имуществом администрац ии муниципальн ого образования Ширинский район, уполномочен ные на осуществлен ие муниципальн ого земельного контроля</p>	На постоянной основе	Повышение уровня правовой грамотности контролируе мых лиц

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Достижение показателей результативности и эффективности Программы профилактики способствует предотвращению и сокращению количества нарушений обязательных требований земельного законодательства контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Наименование показателя	Отчетный период – 2024 год
1. Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	8,4 %
2. Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных	100 %
2. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
3. Доля выданных предостережений по отношению к поступившей в контрольный орган информации о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	100 %

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства