



РАСПОРЯЖЕНИЕ
УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ШИРИНСКИЙ РАЙОН

от 08.10 2025 г.

№ 660

с. Шира

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район на 2026 год

Руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьями 8,29 Устава Ширинского муниципального района Республики Хакасия, Положением об Управлении муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ширинский район от 28.03.2017 № 69,

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Ширинский район на 2026 год согласно приложению.
2. Должностным лицам Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, осуществлять профилактические мероприятия в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2026 год.
3. Обеспечить размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2026 год на официальном сайте администрации муниципального образования Ширинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: shiranet.ru в течение 5 дней со дня ее утверждения.
4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия.
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника отдела по земельным вопросам Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район Тимофееву И.В.

Руководитель управления
муниципальным имуществом
администрации муниципального образования
Ширинский район



С.В. Рыбакова

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ГРАНИЦАХ ШИРИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2026 ГОД**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Ширинского муниципального района на 2026 год.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;</p> <p>Решение Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 18.04.2025 № 169 «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Ширинский район».</p>
Разработчик программы	Управление муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район (далее – контрольный орган).
Вид муниципального контроля	Муниципальный земельный контроль.
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с

	<p>учетом данных факторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы в сфере муниципального земельного контроля; - создание системы консультирования контролируемых лиц; - повышение квалификации сотрудников контрольного органа.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - Развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; - повышение уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц; - снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Ширинского муниципального района на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в рамках реализации возложенных на Управление муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район (далее – УМИ, контрольный орган) полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Ширинского муниципального района.

1.2. Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.3. Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Ширинского муниципального района осуществляются должностными лицами контрольного органа, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль от имени контрольного органа.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля в границах Ширинского муниципального района, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2.2. Субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждане, во владении и (или) в пользовании которых находятся земельные участки (далее – контролируемые лица).

2.3. Объектами муниципального земельного контроля (далее – объект контроля) являются:

1) действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства;

2) объекты земельных отношений: земли, земельные участки и их части, независимо от прав на них, расположенные в границах Ширинского муниципального района (далее – производственные объекты).

Общее количество производственных объектов в муниципальном образовании Ширинского района – 23914 ед.

2.4. Контрольный орган осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

2) обязательных требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) обязательных требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) обязательных требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) обязательных требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) обязательных требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

7) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

8) мер по предотвращению и недопущению нарушений обязательных требований законодательства, объявленных в виде предостережения должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.5. Предшествующая практика проведения контрольным органом контрольных мероприятий показывает, что нарушения обязательных требований земельного законодательства характерны практически для всех категорий контролируемых лиц.

Наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований по итогам контрольных мероприятий, проведенных за 9 месяцев 2025 года, на территории Ширинского района являются:

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием;

использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав.

2.6. Как правило, основными причинами нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием и использованием земельного участка без предусмотренных законодательством прав, являются:

неосведомленность контролируемых лиц о нарушении обязательных требований в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

сбережение материальных средств за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельных участков в собственность (при наличии такой возможности);

отсутствие легитимной возможности оформления прав на земельный участок.

Причинами нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого земельного участка в соответствие с его фактическим использованием.

Причинами нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке, является отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателя нести затраты на проведение кадастровых работ, подачу документов для государственной регистрации права и уплату земельного налога.

2.7. Результатом нарушения охраняемых законом ценностей в области земельных отношений являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

ухудшение экологических условий;

причинение вреда земельному участку как природному объекту;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

затраты бюджетных средств на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

2.8. В период 2025 года на территории Российской Федерации продолжает действовать установленный постановлением правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» особый правовой режим осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), в соответствии с которым проведение контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, осуществляется исключительно после согласования с органами прокуратуры при соответствии характера правонарушения определенным основаниям. При этом привлечение к административной ответственности контролируемых лиц без проведения контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом не допускается. В этой связи в текущем году основным инструментом в предотвращении нарушений земельного законодательства у контрольного органа выступают профилактические мероприятия.

2.9. В рамках реализации полномочий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольным органом осуществляется мониторинг правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля, с целью дополнения существующего перечня нормативно-правовых актов.

На постоянной основе организовано консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства, проводимое в телефонном режиме и посредством личного приема. За 9 месяцев 2025 года общее количество контролируемых лиц, получивших консультацию, составило 39 граждан.

Кроме того, в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольным органом принималось решение об объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства. За 9 месяцев 2025 года общее количество проверенных контролируемых лиц составляет 47 граждан, объявлено 49 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Контролируемым органом, осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства посредством размещения информации на официальном сайте администрации муниципального образования Ширинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.shiranet.ru, а также в официальных пабликах Администрации муниципального образования Ширинский район: социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Telegram».

Также, во исполнение действующей программы профилактики контрольным органом подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального земельного контроля, размещенный на официальном сайте администрации муниципального образования Ширинский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.shiranet.ru ([https://www.shiranet.ru/files/umi/Доклад%20о%20виде%20государственного%20контроля%20\(надзора\),%20муниципального%20контроля%20за%202024%20год.pdf](https://www.shiranet.ru/files/umi/Доклад%20о%20виде%20государственного%20контроля%20(надзора),%20муниципального%20контроля%20за%202024%20год.pdf)).

Наглядное отражение достижения показателей результативности и эффективности программы профилактики по состоянию на 9 месяцев 2025 года представлены в нижеприведенной таблице.

Наименование показателя	Отчетный период – 9 месяцев 2025 года
1. Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, из числа контролируемых лиц, достоверная информация о нарушении обязательных требований которыми поступили в контрольный орган, %	100%
2. Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных, %	100%
2. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,	100%

%	
3. Доля выданных предостережений по отношению к поступившей в контрольный орган достоверной информации о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, %	100 %

Таким образом, по итогам оценки эффективности реализации программы профилактики, действующей на территории муниципального образования Ширинский район в 2025 году, за 9 месяцев текущего года средний показатель выполнения составил 100%, следовательно, можно говорить о достижении показателя уровня лидерства.

2.10. Основной проблемой в подконтрольной сфере ведения, на решение которой направлена Программа профилактики, является низкий уровень осведомленности контролируемых лиц относительно обязательных требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в области земельных отношений, влекущий за собой нарушение таких требований. Кроме того, проблематику рассматриваемой сферы составляет низкий уровень правового сознания и правовой культуры контролируемых лиц, обуславливаемый естественными социально-экономическими условиями.

В связи с чем, путями решения проблем являются:

повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях в системе обязательных требований в области земельных отношений;

формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех сторон контролируемой деятельности;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом по вопросам профилактики нарушений обязательных требований в области земельных отношений;

повышение доверия населения к контрольному органу, в том числе за счет повышения прозрачности контрольной деятельности, создание благоприятного имиджа контрольного органа;

разработка, внедрение и совершенствование механизма профилактических мероприятий внутри контрольного органа.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на создание условий для соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, должно

способствовать улучшению ситуации в целом, и снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере в частности.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Настоящая Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области земельных отношений всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области земельных отношений и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований в области земельных отношений до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- 1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области земельных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы в сфере муниципального земельного контроля;
- 5) создание системы консультирования контролируемых лиц.
- 6) повышение квалификации сотрудников контрольного органа.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о контроле).

4.2. При осуществлении муниципального земельного контроля контрольным органом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;

- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

4.3. Контрольным органом могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей Программой профилактики.

4.4. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, а также лиц, ответственных за их осуществление, предусмотрен в приложении к настоящей Программе профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Достижение показателей результативности и эффективности Программы профилактики способствует предотвращению и сокращению количества нарушений обязательных требований земельного законодательства контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.

5.2. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Наименование показателя	Отчетный период – 2025 год
1. Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, из числа контролируемых лиц, достоверная информация о нарушении обязательных требований которыми поступили в контрольный орган, %	100 %
2. Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных, %	100 %
2. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», %	100 %
3. Доля выданных предостережений по отношению к поступившей в контрольный орган достоверной информации о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, %	100 %

5.3. По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Ширинского муниципального района на 2026 год

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемый результат
1	Информирование	Размещение и актуализация на официальном сайте администрации муниципального образования Ширинский район в сети «Интернет» (www.shiranet.ru) в разделе «Документы» - «Земельный контроль» (далее – официальный сайт	Специалист (инспектор) по муниципальному земельному контролю	По мере принятия или внесения изменений	Повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц

		контрольного органа) сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона о контроле.			
		Размещение руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», иных разъяснительных материалов, информационных писем в средствах массовой информации, на официальном сайте и мессенджерах контрольного органа.		По мере поступления информации о разработке федеральными органами исполнительной власти соответствующих руководств	Предупреждение нарушения обязательных требований законодательства
2	Объявление предостережения	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам в целях принятия мер по предотвращению нарушения обязательных требований.	Должностные лица контрольного органа, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	В течение года (при наличии оснований)	Минимизация возможных рисков нарушения обязательных требований
3	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия и не	Должностные лица контрольного органа, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный	На постоянной основе	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц

		<p>должно превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;</p> <p>2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно. В этом случае ответ по вопросам консультирования дается в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p>	контроль		
4	Профилактический визит	Проведение должностными лицами контрольного органа информирования	Специалист (инспектор) по муниципальному земельному	Профилактические визиты подлежат проведению	Минимизация возможных рисков нарушения обязательных

		<p>контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам</p> <p>муниципального контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи</p>	<p>контролю</p>	<p>в течение года (при наличии необходимости)</p>	<p>требований, а также повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p>
--	--	--	-----------------	---	---