

Информация

по экспертно - аналитическому мероприятию «Администрирование неналоговых доходов бюджета муниципального образования Ширинский район (2015, 2016 годы, 6 месяцев 2017 года). Анализ дебиторской задолженности главных администраторов неналоговых доходов муниципального образования Ширинский район»

В соответствии с распоряжением председателя Контрольно счетной палаты муниципального образования Ширинский район от 08.09.2017г. № 15, Планом работы Контрольно - счетной палаты на 2017 год, проведено экспертно аналитическое мероприятие, целью которого явилась оценка выполнения полномочий и функций прогнозирования, учета и контроля полноты и своевременности поступления денежных средств по источникам неналоговых доходов за период 2015, 2016 годы, 6 месяцев 2017 года.

По результатам проведенного экспертно аналитического мероприятия подготовлена следующая аналитическая информация:

1. Нормативно правовое регулирование неналоговых доходов. Общая характеристика неналоговых доходов.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ, к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы, и безвозмездные поступления.

Налоговые доходы - доходы от федеральных налогов, региональных налогов, местных налогов и сборов, от специальных налоговых режимов, а также пеней и штрафов по ним.

В бюджет муниципального образования Ширинский район в проверяемый период 2015 год - 6 месяцев 2017 года, поступали следующие налоги:

- налог на доходы физических лиц по нормативу 58%, в том числе - 13% в соответствии со ст. 61.1 БК РФ; - 45% по дополнительному нормативу отчислений в бюджет муниципального образования в соответствии с Законом Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 %;
- государственная пошлина по нормативу 100 %.

В 2015 году поступали акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации по доведенным данным Минфина Республики Хакасия.

Неналоговые доходы подразделяются на:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, иные суммы принудительного изъятия;
- средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, (плата за негативное воздействие на окружающую среду);
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.

Безвозмездные поступления - поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 27.05.2016г. №338 «Об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район за 2015 год» всего поступило доходов в сумме 880352,4

т.руб. В общем объеме доходов налоговые доходы составили 16,7%, неналоговые доходы составили 3,2%, безвозмездные поступления 80,1%.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 30.05.2017г. №395 «Об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район за 2016 год» всего поступило доходов в сумме 879082,5 т.руб. В общем объеме доходов налоговые доходы составили 17,5%, неналоговые доходы составили 3,9%, безвозмездные поступления 78,6%

Согласно постановления администрации муниципального образования Ширинский район от 08.08.2017г. №177 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ширинский район за 6 месяцев 2017 года» всего поступило доходов в сумме 335967,7 т.руб. В общем объеме доходов налоговые доходы составили 18,2%, неналоговые доходы составили 4,6%, безвозмездные поступления 77,2%.

Общая характеристика неналоговых доходов в проверяемом периоде в 2015, 2016 годах и за 6 месяцев 2017 года.

В соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ, неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 Бюджетного Кодекса РФ, в том числе за счет:

- процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет бюджетов муниципальных районов – 100%;
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, по нормативу 100%.

В соответствии с п. 3.3. Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение неразграниченной землей в проверяемый период осуществлялось в следующем порядке:

- до 01.03.2015г. распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось органами местного самоуправления муниципальных районов;

- с 01.03.2015 года до 01.01.2017г. распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось органами местного самоуправления поселений;

- с 01.01.2017г. предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) по нормативу 100 %;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) по нормативу 100%;
- доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налога и обязательных платежей по коду доходов 11101050050000120 в соответствии с решениями о бюджете муниципального образования Ширинский район: в 2015 году и в 2016 году – определены в размере 50%, в 2017 году прибыль остается в полном размере в распоряжении МУП;
- доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями по коду доходов 1130206505 0000 130, по коду доходов 11302 99505 0000 130;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду по коду доходов 1 12 01000 01 0000 120 доходы поступали по «коду главного администратора доходов бюджета» 048 - «Федеральная служба по надзору в сфере природопользования»: в 2015 году поступали по нормативу 40%, в 2016 году, в 2017 году по нормативу 55%;
- доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности по нормативу 100% по коду доходов 1 14 02053 05 0000 000;
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) по нормативу 100% по коду 1 14 06000 00 0000 430;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба, по нормативам - 100% , утвержденным в соответствии со ст. 46 БК РФ.

Решениями Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 26.12.2014г. № 229 «Об утверждении бюджета МО Ширинский район на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы», от 25.12.2015г. № 302 «Об утверждении бюджета МО Ширинский район на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы», от 29.12.2016г. № 366 «Об утверждении бюджета МО Ширинский район на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» утверждены конкретные виды, размеры, состав неналоговых доходов, в разрезе главных администраторы доходов неналоговых доходов.

Представленный «Порядок осуществления органами местного самоуправления муниципального образования Ширинский район и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Ширинский район» от 30.07.2008г. № 1454 не приведен в соответствие действующему бюджетному законодательству.

В нарушение ст. 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Ширинский район, не разработаны нормативные документы, регламентирующие порядок администрирования неналоговых доходов.

Структура неналоговых доходов в разрезе неналоговых доходов:

т.руб.

Вид неналоговых доходов	2015 год	доля в структуре неналоговых доходов	2016 год	доля в структуре неналоговых доходов	2017 год	доля в структуре неналоговых доходов
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	21109	75,1%	25203,7	73,0%	8283,7	54,0%
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3970,5	14,1%	3532,8	10,2%	3086,8	20,1%
платежи при пользовании природными ресурсами	1503,7	5,3%	2065,5	6,0%	1114,2	7,3%
штрафы, санкции, возмещение ущерба	840,1	3,0%	2760,8	8,0%	691,7	4,5%
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	689,9	2,5%	943,5	2,7%	2159,3	14,1%
прочие неналоговые поступления	8,9	0,0%	-1,6	0,0%	-7,1	0,0%
	28122,1	100,0%	34504,7	100,0%	15328,6	100,0%

В результате анализа структуры неналоговых доходов бюджета муниципального образования Ширинский район, установлено, что основным источником неналоговых доходов являются «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности».

2. Анализ поступления неналоговых доходов в разрезе видов неналоговых доходов.

2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

2.1.1. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет бюджетов муниципальных районов.

Решениями Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 26.12.2014г. № 229 «Об утверждении бюджета МО Ширинский район на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы», от 25.12.2015г. № 302 «Об утверждении бюджета МО Ширинский район на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы», от 29.12.2016г. № 366 «Об утверждении бюджета МО Ширинский район на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» плата за пользование бюджетными кредитами установлена в размере:

- в 2015 году в размере ½ ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;
- в 2016 году и в 2017 году в размере 0,1 процента.

Суммы выданных кредитов, из бюджета муниципального образования Ширинский район бюджетам поселений составили в 2015 году в сумме 18586,9 т.руб., в 2016 году в сумме 16321,6 т.руб., за 6 месяцев 2017 года в сумме 2655,6 т.руб.

Поступления неналоговых доходов от «процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет бюджетов муниципальных районов» составили:

- в 2015 году в сумме 88,1 т.руб. или 126% от плановых назначений (70 т.руб.)
- в 2016 году в сумме 13,9 т.руб. или 47% от плана (30 т.руб.)
- за 6 месяцев 2017 года доходы от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов, не поступали.

2.1.2. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

В нарушение п.1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ (главный администратор доходов бюджета представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета) не представлено экономическое обоснование плановых назначений по аренде земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 2015 год в сумме 35518 т.руб., на 2016 год в сумме 20300 т.руб., на 2017 год в сумме 21002 т.руб.

К проверке не представлен Порядок передачи полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность, на которые не разграничена.

В 2015 году УМИ АМО Ширинский район договоры аренды в поселения не передавались.

Расчеты арендной платы в проверяемом периоде произведены в соответствии с действующим законодательством.

В 2015 году суммы начисленной арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по данным бухгалтерского учета администраторов доходов поселений составляют 26004,36 т.руб.

Фактические объемы поступления в 2015 году в бюджет, в бухгалтерском учете администраторов доходов, подтверждены выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевых счетов администраторов доходов бюджета и составляют 16703,9 т.руб. или 47% от плановых назначений (35518 т.руб.).

В нарушение п. 199 Инструкции №157н в 2015 году отсутствует подтверждение в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район (суммы начисленных платежей до 01.03.2015г.) для поступивших доходов в сумме 4063 т.руб.

2016 год

В 2016 году суммы начисленной арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по данным бухгалтерского учета администраторов доходов поселений составили 17753,7 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет в 2016 году арендной платы, в бухгалтерском учете поселений отражены на основании выписок Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевых счетов и составили в сумме 18290,6 т.руб. или 90,1% от плановых назначений (20300 т.руб.)

В 2017 году суммы начисленных платежей по состоянию на 01.07.2017г. по данным бухгалтерского учета УМИ АМО Ширинский район, составили 19791,8 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на основании выписки из казначейства по состоянию на 01.01.2017г. составили 7283,7 т. руб. или 34,5% от плановых назначений (21002 т. руб.)

В ходе проверки установлено отсутствие достоверного отражения начисления и оплаты по договорам аренды в программе Барс Аренда, что приводит к искажению информации о дебиторской задолженности на отчетную дату.

В нарушение п.2. ст. 8, Федерального закона № 402 ФЗ "О бухгалтерском учете" Управлением муниципальным имуществом не представлена Учетная политика в том числе, определяющая Порядок отражения в учете операций с администрируемыми доходами, а именно:

а) определение момента отражения в учете администраторов операций по начислению поступлений в бюджет;

б) перечень первичных документов, служащих основанием для отражения операций по начислению, учету и контролю администрируемых доходов.

В нарушение п. 3.4 договоров аренды в проверяемый период оплата производится несвоевременно, что привело к образованию дебиторской задолженности.

В ходе проверки по данным бухгалтерского учета администраторов доходов бюджета муниципального образования Ширинский район установлена информация о дебиторской задолженности по состоянию на 01.07.2017г.:

- по данным КСП в сумме 42439,16 т.руб.

- по данным бухгалтерского учета администраторов в сумме 12483,9 т.руб.

- по данным программы Барс Аренда составляет в сумме 36149,7 т. руб.

В нарушение Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" и приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" инвентаризация расчетов по счету 1.20500 «Расчеты по доходам» перед составлением годовой бюджетной отчетностью проведена необъективное.

На основании документов, предоставленных главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Ширинский район, не представляется возможным определить достоверность дебиторской задолженности по аренде за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

2.1.3. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)

Расчеты арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров

аренды указанных земельных участков в проверяемом периоде произведены в соответствии с действующим законодательством.

Суммы начисленных платежей по данным бухгалтерского учета УМИ АМО Ширинский район в 2015 году составляют 12566,5 т.руб., в 2016 году в сумме 11290,2 т.руб., в 2017 году в сумме 4569,6 т.руб.

В нарушение п.11, п.197 Инструкции 157н, начисление арендной платы в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район отражено общей суммой по бухгалтерским справкам: в 2015 году в сумме 12560,7 т.руб., в 2016г. в сумме 11135,9 т.руб., в 2017г. в сумме 2776,5 т.руб.

В нарушение ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ, экономическое обоснование плановых назначений по аренде земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов не представлено: на 2015 год в сумме 7000 т.руб., на 2016 год в сумме 8000 т.руб., на 2017 год в сумме 10000 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет арендной платы за земельные участки, после разграничения государственной собственности отражены в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район на основании выписок Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевого счета:

- в 2015 году в сумме 3930,7 т.руб. или 56,2% от плановых назначений (7000 т.руб.)
- в 2016 году в сумме 930,4 т.руб. или 9,3% от плановых назначений (10000 т.руб.)
- за 6 месяцев 2017 года в сумме 930,4 т.руб. или 9,3% от плана (10000 т.руб.)

Проверкой установлено отсутствие достоверного отражения начисления и оплаты по договорам аренды в программе Барс Аренда, что приводит к искажению информации о дебиторской задолженности на отчетную дату.

В нарушение п. 3.4 договоров аренды «Размер и условия внесения арендной платы» в проверяемый период оплата по договорам аренды производится несвоевременно, что привело к образованию дебиторской задолженности.

В ходе проверки установлена дебиторская задолженность по состоянию на 01.07.2017г.:

- по данным бухгалтерского учета в сумме 16795,4 т.руб.
- по данным программы Барс Аренда составляет в сумме 19407,2 т.руб.

В проверяемом периоде, дебиторская задолженность не подтверждена данными по начислению, данными по оплате в учете УМИ АМО Ширинский район, что подтверждает отсутствие учета доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые разграничена.

Претензионно - исковая работа по арендной плате за землю.

В проверяемый период (2015-2016 годы и 6 месяцев 2017г.) Управлением муниципальным имуществом администрации муниципального образования Ширинский район и юридическим отделом администрации муниципального образования Ширинский район проводилась претензионно - исковая работа с дебиторской задолженностью по арендной плате за землю:

- в 2015 году бюджет муниципального образования Ширинский район по судебным решениям поступило 336,9 т.руб., что составляет 1% от всей задолженности (39121,86 т.руб.)
- в 2016 году в бюджет муниципального образования Ширинский район по судебным решениям поступили арендные платежи за землю в сумме 3036,4 т.руб. или 7% от всей задолженности. (43111,36 т.руб.)
- в 2017 по судебным решениям поступили арендные платежи за землю в 2017 году в сумме 1899,6 т.руб. или 4% от всей задолженности (59234,56 т.руб.)

Контрольно счетная палата отмечает, что меры по взысканию задолженности за аренду земельных участков можно охарактеризовать, как очень низкие.

2.1.4. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных

внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)

В нарушение п.1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ к проверке не представлено экономическое обоснование плановых назначений по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества в разрезе администраторов доходов бюджета на 2015 год в сумме 3880 т.руб., на 2016 год в сумме 1000 т.руб., на 2017 год в сумме 1000 т.руб.

Плановые показатели в решении о бюджете не соответствуют заключенным договорам аренды муниципального имущества: начисления арендной платы в бухгалтерском учете главных администраторов составляют в 2015 году в сумме 3279,4 т.руб., в 2016 году в сумме 3153,7 т.руб., за 6 месяцев 2017 год в сумме 1177,2 т.руб.

Расчеты по аренде имущества, находящегося в собственности муниципального района, производились согласно «Положения об аренде имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ширинский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 20.06.2013 N 125.

В нарушение п. 6.1. «Положения об аренде имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ширинский район» от 20.06.2013г. N 125 не представлена оценка рыночной стоимости ставки арендной платы по договорам аренды заключенным Администрацией: от 12.01.2015г. № 03/2015, от 07.04.2015г. № 01/2015.

Фактические объемы поступления в бюджет доходов от аренды муниципального имущества, подтверждены выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевых счетов администраторов доходов бюджета:

в 2015 году в сумме 386,6 т.руб. или 10% от плановых назначений 3880 т.руб.

в 2016 году в сумме 135,4 т.руб. или 14% от плановых назначений в сумме 1000 т.руб.

в 2017 году в сумме 69,6 т.руб. или 7% от плановых назначений 1000 т.руб.

В нарушение договоров аренды, арендаторы несвоевременно оплачивают арендные платежи, что приводит к образованию дебиторской задолженности.

По данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность по аренде муниципального имущества по состоянию на 01.07.2017г. в сумме 3470 т.руб.

В проверяемый период УМИ АМО Ширинский район в юридический отдел администрации переданы материалы по взысканию задолженности по арендной плате через суд: в 2015 году 2 материала на сумму 78,7 т.руб. (исковые заявления были удовлетворены); в 2016 году 2 материала на сумму 878,9 т.руб. (исковые заявления были удовлетворены. По судебным решениям в бюджет муниципального образования платежи в проверяемый период не поступали.

2.1.5. Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налога и обязательных платежей.

Плановые назначения по «Доходам от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налога и обязательных платежей» в бюджете муниципального образования в 2015 году, в 2016 году и в 2017 году отсутствуют.

Муниципальному образованию Ширинский район принадлежит на праве собственности имущество муниципальных унитарных предприятий: МУП «Райтопсбыт», МУП «Фармация», УМП «Архитектура», МПВТ «Аэропорт «Шира».

По данным годовых балансов муниципальных унитарных предприятий установлено, все муниципальные унитарные предприятия отработали без прибыли в 2015 году, в 2016 году все, кроме МУП «Райтопсбыт».

В 2016 году в бюджет муниципального образования Ширинский район поступили доходы от части прибыли УМП «Архитектура» в сумме 1,9 т.руб. (за 2014 год в сумме 1,3 т.руб., за 2015 год в сумме 0,6 т.руб.)

Контрольно счетная палата отмечает, что низкий показатель поступлений Доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налога и обязательных платежей, наличие

предприятий, не приносящих доход на протяжении ряда лет, показывает низкий уровень управления предприятиями с муниципальной долей собственности.

2.2. Муниципальный земельный контроль.

В соответствии со статьей 72 Земельного Кодекса РФ и Закона Республики Хакасия от 14.07.2015 г. № 62-ЗРХ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Хакасия» принято «Положение о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ширинский район».

За период (2015 год, 2016 год и 6 месяцев 2017 года) в рамках проверки мероприятия по земельному контролю не осуществлялись.

2.3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

2.3.1. Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов.

В нарушение п.1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ к проверке не представлено экономическое обоснование плановых назначений по доходам поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов на 2015 год в сумме 908 т.руб., на 2016 год в сумме 660 т.руб., на 2017 год в сумме 550 т.руб.

Сумма начисленных платежей в бухгалтерском учете главных администраторов, по договорам на возмещение коммунальных услуг составили: в 2015 году в размере 696,3 т.руб., в 2016 году в размере 917,2 т.руб., в 2017 году в размере 57,8 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет доходов от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципального образования отражены в бухгалтерском учете главных администраторов на основании выписок Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия:

- в 2015 году в сумме 659,9 т.руб., или 72,7% от плана (980 т.руб.)
- в 2016 году в сумме 325,1 т.руб., или 49,3% от плана (660 т.руб.)
- в 2017 году в сумме 186,4 т.руб. или 33,9% от плана (550 т.руб.)

2.3.2. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов

Плановые назначения формировались в разрезе администраторов доходов бюджета в зависимости от фактических поступлений в течение финансового года.

Фактические объемы поступления доходов от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов в бухгалтерском учете администраторов доходов отражены в соответствии с выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевых счетов администраторов доходов бюджета:

- в 2015 году в сумме 30 т.руб., или 71,4% от плана (42 т.руб.)
- в 2016 году в сумме 618,4 т.руб. или 99,7% от плана (620 т.руб.)
- в 2017 году в сумме 1972,9 т.руб., или в 3,9 раза больше плана (500 т.руб.)

2.4. Платежи при пользовании природными ресурсами.

Планирование платежа за негативное воздействия на окружающую среду осуществляется исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды с учетом динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве.

По данным Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Хакасия:

- в 2015 году при годовом плане 1900 т.руб. фактические поступления составили 1503,7 т.руб. или 79,1% от плановых назначений. В структуре неналоговых доходов доля платы за НВОС составила – 5,3%;
- в 2016 году при годовом плане 2300 т.руб. фактически в бюджет поступило 2065,5 т.руб. или 89,1% от плановых назначений. В структуре неналоговых доходов доля платы за НВОС составила 6,0%. Рост платежей составил 37% по сравнению с 2015 годом. Между

тем КСП отмечает, что в 2016 году сократилось до 38 единиц юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на объектах оказывающих негативное воздействие окружающую среду.

- плата за негативное воздействие на окружающую среду за 1 полугодие составила 1114,2 т.руб. или 53,1% от годовых плановых назначений 2100 т.руб. В структуре неналоговых доходов доля платы за НВОС составила 7,3%.

По данным Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Хакасия недоимка по данному виду платежей за проверяемый период отсутствует.

2.5. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

2.5.1. Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а так же имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)

В нарушение п.1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ плановые назначения по продаже имущества не подтверждены прогнозным планом приватизации.

Фактические объемы поступления в бюджет доходов от продажи муниципального имущества в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район на основании выписок Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия:

- в 2015 году в сумме 236,7 т.руб. или 98,6% от плановых назначений (240 т.руб.)
- в 2016 году в 2073,9 т.руб. или 103,7% от плановых назначений (2000 т.руб.)
- в 2017 году в сумме 2732,5 т.руб. или 88,1% от плановых назначений (3100 т.руб.)

В нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" по коду доходов 1 14 02053 05 0000 120 (продажа имущества) поступили платежи за аренду. В результате за 6 месяцев 2017 года доходы от продажи имущества завышены на 20,8 т.руб.

2.5.2. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)

В нарушение п.1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ плановые назначения по доходам от продажи земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, не подтверждены прогнозным планом приватизации.

Представленный «Порядок определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Ширинский район, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на таких земельных участках», утвержденный решением Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 26.12.2012 N 80 не приведен в соответствие действующему законодательству.

Расчет цены земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов произведен в соответствии с действующим законодательством.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов

По данным бухгалтерского учета УМИ АМО Ширинский район начисление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов составили: в 2015 году в сумме 236,2 т.руб., в 2016 году в сумме 166,6 т.руб., за 6 месяцев 2017 года в сумме 226,6 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования отражены в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район на основании выписок Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия и составили:

- в 2015 году в сумме 234,5 т.руб. или 102% от плановых назначений (230 т.руб.)

- в 2016 году в сумме 163,6 т.руб. или 82% от плановых назначений (200 т.руб.)

- за 6 месяцев 2017 года в сумме 215,4 т.руб. или 108% от плана (200 т.руб.)

В нарушение п.227. Инструкции 157н оплата по договорам купли продажи отражалась в учете не в момент поступления платежа, а общей суммой поступивших платежей в конце отчетного периода.

Проверкой установлено, что в программе Барс Аренда начисление и оплата по договорам купли продажи отражена не в полном объеме, что приводит к искажению информации о дебиторской задолженности на отчетную дату.

В нарушении п. 2.3 п. 2.4 Договоров купли продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов, покупатели своевременно не оплачивают стоимость земельных участков, что привело к образованию дебиторской задолженности: по состоянию на 01.01.2016г. в сумме 1,7 т.руб., на 01.01.2017г. в сумме 4,7 т.руб., на 01.07.2017г. в сумме 15,9 т.руб.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

В 2015 году администраторами доходов являлись УМИ АМО Ширинский район до 01.03.2015г., с 01.03.2015г. – администраторы поселения.

Суммы начисленных платежей по данным бухгалтерского учета администраторов доходов бюджета в 2015 году составляют 5655,9 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в бухгалтерском учете администраторов доходов бюджета, подтверждены выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевых счетов администраторов доходов бюджета в 2015 году в сумме 3499,4 т.руб., или 103,5% от плановых назначений 3380 т.руб.

В нарушение п. 199 Инструкции N 157н в 2015г. в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район отсутствует подтверждение (суммы начисленных платежей до 01.03.2015г.) для поступивших доходов в сумме 355,1 т.руб.

В 2016 году распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось органами местного самоуправления поселений.

Суммы начисленных платежей по данным бухгалтерского учета поселений в 2016 году составляют 673,2 т.руб.

Фактические объемы поступления в бюджет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в бухгалтерском учете администраторов доходов бюджета, подтверждены выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевых счетов администраторов доходов бюджета в 2016 году в сумме 1295,3 т.руб. или 92,5% от плановых назначений 1400 т.руб.

В 2017 году предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, осуществлялось органом местного самоуправления муниципального района.

Суммы начисленных платежей на 01.07.2017г по данным бухгалтерского учета УМИ АМО Ширинский район, составили 2138,4 т.руб.

Фактические объемы поступления в бухгалтерском учете УМИ АМО Ширинский район, подтверждены выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия из лицевого счета, по состоянию на 01.07.2017г. в сумме 143,8 т.руб. или 16,9% от плановых назначений в сумме 850 т.руб.

В нарушение п.227. Инструкции 157н в 2017 году оплата по договорам купли продажи отражалась в учете общей суммой поступивших платежей по данным бухгалтерской справки от 30.06.2017г. № 120 в сумме 143,7 т. руб.

Проверкой установлено, что в программе Барс Аренда в проверяемом периоде начисление и оплата по договорам купли продажи земельных участков, отражена не

достоверно, что приводит к искажению информации о дебиторской задолженности на отчетную дату.

По данным бухгалтерского учета администраторов доходов бюджета муниципального образования Ширинский район установлена информация о дебиторской задолженности по состоянию на 01.07.2017г.:

- по данным КСП в сумме 3529 т. руб.
- по данным бухгалтерского учета администраторов доходов в сумме 1994,6 т. руб.
- по данным программы Барс Аренда в сумме 4,9 т. руб.

На основании документов, предоставленных главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Ширинский район, не представляется возможным определить достоверность дебиторской задолженности по продаже земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

2.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Плановые назначения формировались в разрезе администраторов доходов бюджета в зависимости от фактических поступлений в течение финансового года.

Фактические объемы поступления в бюджет штрафов, санкций, возмещений ущерба подтверждены выписками Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия: в 2015 году в сумме 840,1 т.руб., в 2016 году в сумме 2760,8 т.руб., в 2017 году в сумме 691,7 т.руб.

В результате проверки неналоговых доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» контрольно-счетной палатой нарушений при администрировании доходов не установлено.

3. Резервы поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Ширинский район.

В результате проверки поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Ширинский район, Контрольно-счетной палаты установлено, что резервом поступлений доходов в бюджет муниципального образования Ширинский район является дебиторская задолженность по видам доходов в сумме 66249,5 т.руб. (по состоянию на 01.07.2017г.)

Контрольно-счетная палата для увеличения поступления неналоговых доходов предлагает провести следующие мероприятия:

- инвентаризацию земельных участков, не участвующих в формировании доходов бюджета, с целью их вовлечения в оборот либо возможной продажи;
- инвентаризацию имущественных объектов, с целью выявления фактов возведения строений без разрешающих документов, изменения площади недвижимого имущества, реконструкции имущества, бесхозного содержания зданий, строений помещений и т.д.
- оказывать содействие органам Росприроднадзора РХ по постановке на учет, в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- обеспечить полную и достоверную информацию по начислению, оплате и дебиторской задолженности в программе «Барс Аренда»;
- обеспечить внутренний финансовый контроль по начислению арендных платежей.

Председатель
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Ширинский район

Т.С. Дьяченко