



СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ШИРИНСКОГО РАЙОНА

Таблица 67. Прогноз потребности в инфраструктуре размещения и прогноз перспективного туристического потока в РХ до 2025 года.

Наименование зоны	Статус зоны / значение	Кол-во создаваемых мест размещения	Инфраструктура размещения. Типы объектов	Прогноз увеличения количества туристов, чел.	Другие объекты ключевой туристической инфраструктуры
Ширинская туристическая зона	Межрегиональное (федеральное)	4100	Туристические базы - 1* Туристические базы - 2* Мини-гостиницы, современный лечебно-оздоровительные центры - 3* Кемпинги Коттеджи *На 60% размещение сезонное – преимущественно летом.	68000	Компания по эксплуатации пляжа (на одно или группу озер) Клуб водных видов спорта Клуб рыболовов Летние театральные площадки Горнолыжный центр Мастерские производства и продажа сувениров Культурный центр Объекты общественного питания Объекты развлечения Центры туристического обслуживания Пункты проката автотранспорта Ярмарка выходного дня Строительство караван парков





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

Важным вопросом при оценке перспективного туристического потока является фиксирование уже существующего потока посетителей озер Ширинского района: по разным оценкам сейчас он составляет около 1 млн. чел. в год. Это уже имеющийся ресурс, с точки зрения спроса, который необходимо обеспечить качественным предложением.

При расчете перспективного потока Ширинской туристско - рекреационной оздоровительной зоны в СТП республики Хакасия было предложено строительство объектов размещения, способных обслуживать порядка 68 тыс. человек в год.

Проектные расчеты для удовлетворения потенциального спроса на дополнительные объекты размещения или централизованные кемпинги проведены в рамках разработки СТП Ширинского района с учетом реального спроса.

В проектных решениях Схемы территориального планирования Ширинского района представлены следующие предложения по развитию рекреационной инфраструктуры Ширинского района:

1. Разработан проект развития рекреационных зон Ширинского района на основе проведенного функционального зонирования территории, с выделением первоочередных объектов развития (рекреационная зона «Озерная», рекреационная зона «Июсская и др.).

2. Представлено проектное зонирование рекреационных зон с выделением в их пределах, с учетом действующего градостроительного и природоохранного законодательства зон с разрешенными видами деятельности: пляжи, спортивные сооружения, водные виды отдыха, территории застройки местами размещения туристов и отдыхающих с разным уровнем комфортности, территории размещения пунктов общественного питания разного класса обслуживания, территорий размещения автомобильных парковок, хозяйственные зоны.

3. Определена демографическая емкость зон рекреации с возможным максимальным количеством отдыхающих, определены потребности в воде, электроэнергии, объемы удаления ТБО, подготовлены предложения по формированию обслуживающей инфраструктуры отдыха (кафе, рестораны, прачечные, клубы, парковки, заправки, центры связи, необходимая торговая инфраструктура.

4. Разработаны проектные предложения по перспективному освоению прибрежных зон озер, расположенных на территории МО «Ширинский район» с включением в план мероприятий формирования необходимых объектов жилой, транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, включая:





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

- создание подъездных путей с асфальтовым покрытием к озерам Белё (Большой и Малый плёсы), Тус, Шунет;

- подведение линий электропередач к береговой зоне оз. Белё «Большой плёс»;

- перевод земель сельхозназначения на озере Белё в статус рекреационных.

В рекреационной зоне выделяются места для:

- использования водных видов транспорта;

- возведения объектов для массового отдыха детей и подростков (оз. Белё Большой и Малый плёсы);

- размещение стандартизированных точек общественного питания и розничной торговли.

Проектом СТП района предусматривается санитарно-эпидемиологическое обустройство мест рекреации, включающее: сертификацию пляжей; вывоза мусора; обеспечение в достаточном количестве качественной питьевой водой, обеспечение мед. пунктами скорой помощи, организация службы спасения на водах, организация информационного обслуживания отдыхающих.

Мероприятиями по охране окружающей среды предусмотрено организация ежегодного мониторинга за состоянием вод озёр, используемых для целей рекреации и прибрежных и водоохранных территорий

2.1.4. Демография

В Ширинском районе проживает 5,3% численности всех жителей Республики Хакасия - 28812 человек по данным Хакасстата на 01.01.2010 г. Наиболее значительными по численности являются муниципальные поселения: Ширинский поссовет - 34 %, Туимский поссовет – 13%, Коммунаровский поссовет – 9,1%, Жемчужный поссовет 7,2%. Наиболее малочисленные: Беренжакский сельсовет – 0,9%, Воротский сельсовет – 1,9%, Солёно-озерный сельсовет – 2,4%, Ефремкинский сельсовет – 2,9%. Основная часть населения проживает в сельской местности – 28050 человек (97%), в городской местности – 756 человек (3%). В летний период население района пиково возрастает за счёт отдыхающих на озерах. Так, по подсчётам, проведенным в 2009 году, численность населения в летний период с учётом отдыхающих, составила более 780 тыс. человек. Основная часть населения проживает в летний период на озерах (Беле, Тус, Шунет, Иткуль) – 750818 человек (95,5%), на озере Шира (пгт Жемчужный, п. Колодезный) – 9522 человека (1,2%).





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

На основе Ширинского сельсовета можно провести анализ по половозрастной структуре района.

Таблица 68. Состав населения по Ширинскому сельсовету

	Группы населения	Количество (чел.)
1.	Дети до 17 лет	2084
2.	Подростки	694
3.	Женщины с 15 до 49 лет	2531
4.	Пенсионеров	1902
5.	Трудоспособное население	5729

По анализу Ширинского сельсовета видно, что по половозрастной структуре преобладает мужское население - 3198 человек, (56% от общей численности трудоспособного населения); численность женского населения трудоспособного возраста составляет 2531 (44% от общей численности трудоспособного населения).

В целом по району численность трудоспособного населения составляет 59,1%, младше трудоспособного 20,3% и старше трудоспособного 20,6%.

За период с 2003 по 2007 год численность постоянного населения района сократилась на 7,3%, с 31,2 тыс. человек до 29,1 тыс. человек. Демографическая ситуация характеризуется низкими параметрами естественного воспроизводства населения. Естественная убыль населения с 2003 года по 2007 год составила 1208 человек. Одним из факторов ухудшения демографической ситуации является высокий показатель заболеваемости населения, рост детской и взрослой инвалидности.

Таблица 69. Основные показатели естественного движения населения на 2003-2006г. человек по Ширинскому району.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Рождаемость	358	370	342	373	395	414	433
Смертность	716	659	691	559	510	587	534
Естественный прирост, убыль населения +,-	-358	-289	-349	-186	-137	-173	-101

Для повышения уровня рождаемости и повышения показателей средней продолжительности жизни необходимы мероприятия в области здравоохранения, защиты социально уязвимых слоев населения, поддержание семьи, детства, молодежи, инвалидов, пожилых людей.

С 2006 года в районе отмечается рост рождаемости и пик приходится на 2009 год – 433 человека. В этот же период отмечается положительная динамика по снижению смертности, но смертность в районе остается выше рождаемости и за счет естественных причин





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

наблюдается сокращение численности населения района.

Численность постоянного населения в целом по району имеет отрицательную динамику, что связано, как с естественной убылью населения, так и отрицательным миграционным сальдо. Большая часть молодежи уезжает в города для трудоустройства.

Таблица 70. Данные по миграции за 2004-2009 год по Ширинскому району.

	Число прибывших				Число выбывших				Миграционный прирост, снижение (-)			
	все-го	в том числе			все-го	в том числе			все-го	в том числе		
		внут-рине-гио-наль-ная	меж-ре-гио-наль-ная	ме-жду-на-род-ная		внут-рине-гио-наль-ная	меж-ре-гио-наль-ная	ме-жду-на-род-ная		в пре-делах рес-пуб-лики	за пре-делы рес-пуб-лики	ме-жду-на-род-ная
2004	716				927				-211			
2005	521				920				-399			
2006	522				847				-325			
2007	593				893				-300			
2008	428	191	219	18	813	311	497	5	-387	-120	-127	-
2009	506	190	281	35	697	216	474	7	-191	-26	-193	28

В целом по району в 2009 году миграционная убыль и естественная убыль населения составляет в сумме - 292 человека, снизилась по сравнению с 2008 годом на 268 человек, определяя тем самым отрицательный рост численности населения в целом по району.

В районе наблюдается естественная убыль населения за счет высоких показателей смертности. Вместе с тем, в 2009 г. отмечено улучшение демографической ситуации. Число умерших на 1000 населения в 2009 году по сравнению с предыдущим годом сократилось с 20,9 до 18,5 человек.

Таблица 71. Показатели естественного движения населения.

го-ды	Рождаемость		Смертность		Естественный прирост (убыль)	
	человек	в % к преды-дущему пе-риоду	человек	в % к преды-дущему периоду	человек	в % к преды-дущему периоду
2004	370	103,4%	659	92,0	-289	80,7%
2005	342	92,4%	691	104,9	-349	120,8
2006	373	109,1%	559	80,9%	-186	53,3%
2007	395	105,9%	510	91,2%	-137	73,7%
2008	414	104,8%	587	115,1%	-173	126,3%
2009	433	104,6%	534	91%	-101	58,4%

В 2009 году отмечается рост числа прибывших в район, при сокращении оттока на-





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

селения. В 2009 году численность прибывших составила 506 человек, что на 15,4 % больше чем в 2008 году. Численность убывших составляет 697 человек, что на 16,6% меньше чем в 2008 году. Миграционное сальдо составляет -191 человек.

2.1.5. Занятость

Среднесписочная численность трудовых ресурсов района за 2007 год составила 6927 человек, численность занятых сократилась на 6,2% в сравнении с предыдущим годом. (7296 человек) и составляет 23,8% от численности населения района.

На 01.01.2008 г. численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения снизилась по сравнению с предыдущим годом с 432 до 362 человек (78,35%) за счет трудоустройства на временные и постоянные рабочие места, а также по другим причинам. Уровень регистрируемой безработицы составляет 2,59% . Уровень общей безработицы -17,1%.

Самый высокий уровень общей безработицы зарегистрирован на 01.01.08 г в Воротском сельсовете - 40,66%, Джиримском сельсовете – 31,14%, Селосонском сельсовете – 29,22%, Беренжакском сельсовете -26,75%, Ефремкинском сельсовете – 26,33%, Солёноозерном сельсовете -24,78%.

Таблица 72. Динамика занятых в экономике в целом, в том числе в разрезе отраслей

	2006г., тыс.чел.	2007г., тыс.чел.	2008г., тыс.чел.	2009г., тыс.чел.	Убыль 2006- 2009г.г.
Сельское хозяйство, лесное хозяйство	1,1	0,9	0,4	0,4	-0,7
Промышленность	1,7	1,6	1,4	1,4	-0,3
Транспорт, связь	0,5	0,4	0,4	0,4	-0,1
Строительство	0,1	0,1	0,1	0,1	-
Торговля	0,1	0,1	0,1	0,1	-
Жилищно- коммунальное хозяй- ство	0,5	0,4	0,3	0,2	-0,3
Здравоохранение	1,5	1,5	1,5	1,5	-
Финансы	0,1	0,1	0,1	0,1	-
Управление	0,6	0,6	0,6	0,6	-
Образование	1,2	1,2	1,3	1,2	
Итого	7,4	6,9	6,2	6,0	-1,4

Анализ распределения занятых по видам деятельности показал, что в промышленном секторе экономики в районе на 01.01.2009 г занято 30,5%. В сельском хозяйстве –





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

5,1%. В отраслевой структуре занятости сохраняется высокая доля занятых в бюджетной сфере. Так, в государственном, муниципальном управлении и образовании, здравоохранении, коммунальном хозяйстве, социальной защите и предоставлении социальных услуг занято около 59%. Самый большой удельный вес по виду деятельности занимает здравоохранение. Его доля в экономике составляет 25%.. Наличие в Ширинском районе двух санаториев детского и взрослого ставит это муниципальный район на первое место по доле занятых в этой сфере.



Рис. 12. Распределение занятого населения по отраслям

Уменьшение численности занятых в экономике по сравнению с 2006 годом происходит за счет снижения численности занятых в материальном производстве на 1.4 тыс. человек. В структуре занятости по формам собственности намечается тенденция дальнейшего увеличения рабочей силы только на предприятиях частной собственности на 10-15%.

Таблица 73. Фактическая структура занятости населения района по данным на 01.01.2009

№ п\п	Виды деятельности	Численность занятых	в %%
1	2	3	4
1	Государственное и муниципальное управление	631	10,5%
2	Отрасли материального производства	1843	30,7%
	в т,ч, в сельхозпроизводстве	368	6,1%





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

3	Сфера услуг	3525	58,8%
	коммерческие, в том числе	660	11%
	транспортные	20	0,3%
	бюджетные (образование, здравоохранение, культу- ра, спорт)	2865	47,8
	Итого	5999	100

По фактической занятости видно, что большая часть населения работает в бюджетной сфере услуг, в отраслях материального производства занято на 30% меньше.

Таблица 74. Изменение численности трудоспособного и занятого в экономике населения Ширинского района

	Наименование показателей	2005г.	2006г.	2007г.
1	Численность населения	30,4	29,1	29,1
2	Трудоспособное население	16,2	16,0	15,7
3	Экономически активное население	16,1	14,0	14,0
4	Численность занятого в экономике района	8,5	7,3	6,9
5	Принято на работу	2236	2757	1440
6	Уволено	2605	3239	1665
7	Средняя заработная плата	4545,6	5831,9	7053,7

За период 2005 – 2007 гг. численность трудовых ресурсов уменьшилась на 1,6 тыс. человек при одновременном уменьшении общей численности населения на 1,3 тыс. человек.

В последние годы проведение экономических реформ не привело к увеличению численности занятых в экономике Ширинского района.

Изменение профессионально-квалификационного состава занятых в экономике, в разрезе отраслей:

В сельском хозяйстве в период с 2005 до 2007 года уменьшилась численность работающих по профессиям скотников, чабанов, доярок, трактористов. Это результат сокращения в районе посевных площадей, поголовья КРС и овец. Уменьшилась численность специалистов среднего звена, сохранилась численность главных специалистов. Средний профессиональный разряд работающих в сельском хозяйстве повысился до 3-4 и является результатом выдавливания и сокращения из хозяйств района лиц, недобросовестно относящихся к порученному делу.

В промышленности численность в период с 2005-2007 год также уменьшилась. Значительного изменения профессионального состава не произошло. Из-за того, что золотодобыча на ОАО «Коммунарковский рудник» начала в эти годы развиваться, стали вновь востребованы профессии маркшейдера, горного инженера, геолога, токаря. ОАО «Туим-





СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

ский завод по обработке цветных металлов» требуются специалисты высокой квалификации, такие как: токарь, электрик силового оборудования, энергетик, фрезеровщик. Средний профессиональный разряд работающих в промышленности повысился и составляет 4-5.

В сфере обслуживания из-за старения кадрового состава МУЗ «Ширинская ЦРБ» требуются врачи общей практики, а также врачи узкой специализации. Такая же ситуация наблюдается и в ФГУ «Детский санаторий оз.Шира».

В условиях сохранения невысокой покупательской способности заработной платы многих категорий работников, широкое распространение получила вторичная и неформальная занятость населения, являясь способом адаптации к рыночной экономике. Официальная статистика учитывает лишь некоторую часть вторичной занятости – работу по совместительству и гражданско-правовому договору. Только на крупных и средних предприятиях названные формы вторичной занятости охватывали на протяжении 2006-2007 годов от 4.3% до 4.6% общего числа занятых.

Таблица 75. Численность безработных на территории района⁸

2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
362 чел.	464 чел.	446 чел.	441 чел.

Начиная с 2008 года идет тенденция на снижение общей численности безработных и численности зарегистрированных безработных граждан, но несмотря на это ситуация на рынке труда остается напряженной.

Основными причинами относительной стабильности высокого уровня безработицы являются: несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, отсутствие рабочих мест в малых селах округа отсутствие возможности трудоустройства в связи с имеющимся разрывом между предложенными вакансиями на рынке труда и наличием необходимой квалификации у лиц, состоящих на учете в службе занятости. Структура безработного населения характеризуется повышенной долей лиц молодых возрастов, значительная часть из них не имеет какого-либо профессионального образования и предшествующего опыта трудовой деятельности.

Предполагаемый дополнительный объем рабочих мест будет получен при входе на рынок новой организации ЗАО «Чек-Су.ВК», которая к 2014 году даст до 1200 рабочих мест.

⁸ По данным службы занятости



СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ШИРИНСКОГО РАЙОНА

2.1.6. Существующая планировочная структура района, система расселения

На территории Ширинского района главной структурно организующей осью развития системы расселения является меридианная ось, формируемая главными широтными коридорами - автомобильной дорогой Ачинск-Ужур-Шира-Троицкое и ТрансСибом. Меридианная ось дополняется второстепенной транспортной осью широтного направления автомобильной дорогой Шира-Новоселово.

Система лучевых осей на территории района менее выражена и представлена автодорогами Шира-Беренжак, Шира-Черное Озеро, Шира-Черное Озеро-Топаново-Коммунар только западной части района.

Административный центр с.Шира является центром пересечения осей меридианного и широтного направлений.

Основной транспортный каркас территории формирует две оси пространственного развития района:

первая формируется автомобильной дорогой Ачинск-Ужур-Шира-Троицкое и является главным направлением северного автомобильного транзита до центра республики;

вторая - тупиковая, формируется в северо-восточном направлении до районного центра с.Шира и интегрирует транспортные связи Ширинского, Джиримского, Целинного и Воротского сельских советов.

Эти основные оси сформировались вдоль исторически сложившихся инфраструктурных коридоров и определяют, как основной транспортный каркас территории, так и существующую систему расселения на территории района и основные рекреационные зоны.

К второстепенным относятся тупиковые оси, идущие из центра с.Шира:

Шира - Коммунар;

Шира - Беренжак;

Шира - Улень;

Шира - Черное Озеро;

Шира - Черное Озеро – Топаново - Коммунар;

Главную меридианную расселенческую ось формируют следующие муниципальные образования: Ширинское, Жемчужненское, Борцовское, Целинное, Соленоозерное, Фыркальское, Селосонское.

Для данной системы расселения характерной чертой является наличие крупных на-

